



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Nr. 10164/2023

05. OCT. 2023

L 487, 525, 489; (30); 446; 435

9 oct. 2023

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,**  
**SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 28 septembrie 2023

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă „Fără tutun lângă copii” pentru modificarea și completarea Legii nr. 349 din 6 iunie 2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun (Bp. 389/2023, L. 487/2023);*

L 525/2023  
2. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 383 din 24 decembrie 2013 a apiculturii (Bp. 444/2023);*

L 489/2023  
3. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați (Bp. 398/2023);*

L 530/2023  
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 450/2023);*

L 446/2023  
5. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 364/2023);*

6. *Propunerea legislativă pentru reducerea poverii fiscale asupra PFA-urilor, Întreprinderilor Individuale și Întreprinderilor Familiare prin modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 336/2023, L. 435/2023).*

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L 435 / 9 oct. 2023

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru reducerea poverii fiscale asupra PFA-urilor, Întreprinderilor Individuale și Întreprinderilor Familiale prin modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de doamna deputat USR Denisa-Elena Neagu și un grup de parlamentari USR (**Bp. 336/2023, L 435/2023**).

#### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru reducerea poverii fiscale asupra PFA-urilor, Întreprinderilor Individuale și Întreprinderilor Familiale*, în sensul revenirii la regimul fiscal anterior *Ordonanței Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare*, pentru contribuabilii care au obligația să-și declare veniturile prin declarația unică, respectiv: revenirea la plafonul de 12 salarii minime brute pentru determinarea și plata contribuției de asigurări sociale (CAS) și contribuției de asigurări sociale de sănătate (CASS).

## II. Observații

1. Menționăm că, prin *Ordonanța Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare*, s-au adus o serie de modificări și completări *Codului fiscal*, în scopul respectării angajamentelor din Planul Național de Redresare și Reziliență în domeniul reformei fiscale cu privire la reducerea etapizată a stimulentele fiscale excesive, eliminarea distorsiunilor și lacunelor din sistemul fiscal în ceea ce privește impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii.

*Ordonanța Guvernului nr. 16/2022* a fost aprobată cu modificări și completări de Parlamentul României prin *Legea nr.370/2022 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, 1228 din 20 decembrie 2022, iar măsurile din domeniul impozitului pe venit al contribuțiilor sociale obligatorii adoptate prin această ordonanță și care fac obiectul propunerii legislative au rămas nemodificate în cadrul dezbaterilor parlamentare.

Modificarea cadrului legal fiscal actual, astfel cum este prevăzut în propunerea legislativă, conduce la anularea scopului obiectivelor *Ordonanței Guvernului nr.16/2022*, adoptată cu modificări și completări prin *Legea nr.370/2022*, și periclitează îndeplinirea angajamentelor asumate de Guvernul României cu privire la legislația fiscală, conform Componentei C8. "*Reforma fiscal și reforma sistemului de pensii*", respectiv Reforma R4 - "*Revizuirea cadrului fiscal*" din Planul Național de Redresare și Reziliență.

Precizăm că, în prezent, efectele estimate asupra veniturilor bugetare generate de măsurile aprobate în domeniul fiscal prin *Ordonanța Guvernului nr. 16/2022, cu modificările și completările ulterioare*, se regăsesc în veniturile bugetare proiectate pentru anul 2023 și pe termen mediu, aprobate prin legile bugetare pentru anul 2023, iar aplicarea măsurilor propuse prin inițiativa legislativă va conduce la diminuarea încasării veniturilor bugetare (din CAS și CASS) începând cu anul 2025.

2. Considerăm că, având în vedere conținutul concret al inițiativei legislative propuse, titlul ar fi trebuit să facă referire exclusiv la modificarea *Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal*.

3. Referitor la pct.2 și pct.3 ale art. I din inițiativa legislativă, prin care se propune modificarea art. 148 și respectiv art.151 din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, considerăm necesară clarificarea intenției de reglementare și corelarea reglementărilor propuse cu prevederile în vigoare:

- În ceea ce privește modificarea art.151 din Codul fiscal, menționăm că aceasta vizează exclusiv "*stabilirea și plata contribuției de asigurări sociale în cazul persoanelor care realizează venituri din activități independente*" și, pe cale de consecință, conduce la eliminarea/omiterea de la reglementare a veniturilor prevăzute la lit.b<sup>1</sup>) de la alin.(1) al art. 137 din Codul fiscal, respectiv a veniturilor "*din drepturi de proprietate intelectuală, definite la art.70, cu excepția veniturilor prevăzute la alin. (3) al art.72*".

- Modificarea propusă prin inițiativa legislativă, la pct. 3, pentru alin.(1) al art. 151 din *Codul fiscal*, în sensul instituirii obligației organului fiscal competent de a emite decizie de impunere, pe baza declarației prevăzute la alin. (3) al art. 148 din propunerea legislativă, dar fără a fi reglementată declarația la articolul menționat.

- La alin. (3) al art.151, astfel cum se modifică prin textul propus, se prevede o declarație care se depune de către „*persoanele prevăzute la alin. (1) (...) în vederea stopării obligațiilor de plată (...)*” al cărei model se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF), însă inițiativa legislativă nu reglementează și aprobarea procedurii de aplicare a prevederilor alin.(1) al art. 151, astfel cum se dorește a fi modificat prin această propunere legislativă.

4. Precizăm că, din anul 2018, în legislația fiscală a fost introdus un mecanism simplificat de declarare și plată a obligațiilor fiscale pentru veniturile extrasalariale, bazat pe autoimpunere și axat pe un singur formular, respectiv declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice. Astfel, potrivit cadrului legal în vigoare, contribuabilii depun o singură declarație și au un singur termen de plată. Sistemul actual are ca obiectiv simplificarea procedurilor birocratice pentru contribuabili și degrevarea semnificativă pentru autoritățile fiscale. Ori, prin inițiativa legislativă se propune introducerea unei noi declarații, emiterea deciziei de impunere de organul fiscal, precum și plata trimestrială a obligațiilor fiscale astfel stabilite, ceea ce va genera o povară administrativă și va atrage costuri suplimentare.

5. Referitor la pct.4 al art. I din inițiativa legislativă, prin care se propune modificarea alin. (4) al art. 170 din *Codul fiscal*, precizăm că este necesar ca propunerea de reglementare să aibă în vedere corelarea cu prevederile art. 174 - "*Stabilirea, declararea și plata contribuției de asigurări sociale de sănătate în cazul persoanelor care realizează venituri din cele prevăzute la art. 155 alin.(l), lit.b) - h)*" din *Codul fiscal*.

6. Precizăm că Ministerul Finanțelor, în contextul activităților din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României, are ca angajament în domeniul fiscal, revizuirea cadrului de impozitare existent în România, conform Componentei C8. "*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*", respectiv Reforma R4 - *Revizuirea cadrului fiscal*.

Obiectivul general al revizuirii este acela de a permite României să îmbunătățească competitivitatea, asigurând în același timp sustenabilitatea fiscală și obiectivele de mediu.

De asemenea, aceasta ar trebui să aducă un sistem fiscal mai echitabil, mai eficient, mai simplu, mai transparent, capabil să susțină mai bine economia și să faciliteze conformarea de către contribuabili, precum și eliminarea distorsiunilor și lacunelor din sistemul fiscal.

Totodată, se urmărește reducerea etapizată a distorsiunilor și stimulentele fiscale excesive, în principal pentru impozitul pe venit și contribuțiile sociale, fără a fi afectată creșterea economică și dezvoltarea sectoarelor economice.

Menționăm că revizuirea legislației fiscale conform Componentei C8. "*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*" - R4 *Revizuirea cadrului fiscal*, parte a Planului Național de Redresare și Reziliență, ar trebui să aibă un impact pozitiv de 0,5% asupra PIB, față de media perioadei 2019-2020, începând cu anul 2025.

7. Având în vedere prevederile art. III din inițiativa legislativă, considerăm că, în situația în care prezenta lege nu este adoptată în cursul anului 2023, ar urma să intre în vigoare în 2025, însă să se aplice asupra veniturilor realizate în anul 2024, soluție de natură a încălca principiul neretroactivității legii, consacrat în cuprinsul art.15 alin. (2) din *Constituție României, republicată*.

De asemenea, era necesar ca textul să facă referire la momentul publicării în Monitorul Oficial și nu cel al adoptării.

8. Precizăm că propunerile vizate în inițiativa legislativă ar determina un impact bugetar estimat de aproximativ de 491.882.100 lei (98 milioane de euro).

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative**

Cu stimă,

[REDACTED]  
Ion-Marcuș CIOLACU

[REDACTED]  
**PRIM-MINISTRU**



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ**  
**Președintele Senatului**